

2.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych

Podstawowe informacje:

Numer druku sejmowego: **2449**

Data wniesienia projektu: **15 lipca 2022 r.**

Etap: **skierowano do I czytania w Komisjach**

Przydzielona komisja: **Komisja Cyfryzacji, Innowacyjności i Nowoczesnych Technologii**

Wnoszący: **Rada Ministrów**

Opis projektu (Kancelaria Sejmu): projekt dotyczy wdrożenia Systemu Informacyjny o Dostępie do Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego (SIDUSIS), który będzie zbierał i nieodpłatnie udostępniał informacje o punktach adresowych, w których usługi transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do Internetu (za pomocą stacjonarnych lub ruchomych sieci telekomunikacyjnych)

Zmieniane ustawy:

1. ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

Uzasadnienie projektu:

Potrzeba i cel uchwalenia projektowanej ustawy

Od wielu lat w Polsce buduje się tysiące kilometrów sieci szerokopasmowych – zarówno w ramach inwestycji komercyjnych, jak i finansowanych ze środków publicznych. Do 2029 roku, przy czym w ramach inwestycji z Krajowego Planu Odbudowy do 2026 roku, a więc w okresie o połowę krótszym niż w poprzednich perspektywach, zmierzmy się wszyscy ponownie z inwestycjami wartymi co najmniej 2 mld euro, ale nie mniej niż 10–11 mld złotych (uwzględ-

niając wkład własny przedsiębiorców). Obok tego realizowane będą wciąż inwestycje finansowane w całości ze środków własnych operatorów. Tak wielkie inwestycje wymagają odpowiedniego prawa a także wdrożenia rozwiązań systemowych, w szczególności tych ukierunkowanych na obywateli. W chwili obecnej brak jest publicznego systemu, który jako baza danych, prezentowałby (aktualizowane w sposób ciągły) informacje o punktach adresowych, które są w zasięgu sieci szerokopasmowych. W związku z tym obywatele nie mają odpowiedniego dostępu do informacji o tym czy mogą skorzystać z wybudowanych sieci szerokopasmowych czy nie (w przypadku ich braku), jakiego rodzaju usługi są świadczone, jaka jest oferta dostępu do internetu szerokopasmowego – w tym cennik, oraz z kim należy się skontaktować w celu zawarcia umowy. Dodatkowo obywatele mają prawo wiedzieć, kto realizuje inwestycję w ich okolicy i kiedy będą dostępne usługi. Z drugiej strony – przedsiębiorcom telekomunikacyjnym, brak jest wiedzy o pustostanach, a więc punktach adresowych gdzie na pewno nie znajdą klienta na swoje usługi. Projektowana ustawa o zmianie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych ma na celu stworzenie ram prawnych dla Systemu Informacyjnego o Dostępie do Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego (SIDSUSIS), który w swoich funkcjonalnościach rozwiąże ww. problemy.

Zbieranie danych, w sposób *de facto* ciągły, ma kluczowe znaczenie dla informowania obywateli o postępach w realizowanych projektach, na które oni oczekują. Z jednej strony będą oni mieli wiedzę czy czekać na uruchomienie usług stacjonarnych czy też zdecydować się na usługi mobilne. Z drugiej strony takie zaplanowanie dokonywanych wyborów przez obywateli powinno w ocenie projektodawcy skutkować wzrostem wysycenia wybudowanych sieci telekomunikacyjnych. W zamierzeniach projektodawcy SIDUSIS ma być pierwszą tak rozbudowaną centralną bazą danych o możliwości korzystania z usług szerokopasmowego dostępu do internetu. Inwentaryzacja infrastruktury i usług telekomunikacyjnych dokonywana przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”, to bardzo szczegółowy proces, obejmujący w sposób niemal

wyczerpujący informacje o parametrach istniejących sieci szerokopasmowych oraz usług świadczonych na rynku telekomunikacyjnym – z tego powodu (duże obciążenie sprawozdawcze dla podmiotów zobowiązanych) proces ten nie jest obecnie realizowany częściej niż raz w roku, a w przyszłości nie będzie realizowany częściej niż raz na pół roku. Z punktu widzenia osób poszukujących informacji o usługach dostępnych w dowolnym punkcie adresowym jest to rozwiązanie dalece niewystarczające. SIDUSIS ma to zmienić, ze względu na aktualizację informacji w każdy piątek, obywatel w ramach jednego punktu kontaktowego otrzyma w końcu rzetelną i prawdziwie aktualną informację o usługach stacjonarnego dostępu do internetu, możliwych do świadczenia w danej lokalizacji (a od 2023 roku – również o usługach planowanych do świadczenia w ramach inwestycji komercyjnych lub finansowanych ze środków publicznych).

Dla ministra właściwego do spraw informatyzacji SIDUSIS będzie niezwykle cennym narzędziem do przeprowadzania analiz przyrostu gospodarstw domowych objętych zasięgiem sieci szerokopasmowych (nawet w ujęciu tygodniowym oraz dla wybranego obszaru administracyjnego), a także w zakresie zgłaszania popytu na tego typu usługi. Jest to kluczowe dla podejmowanych przez ministra działań z zakresu kreowania polityki telekomunikacyjnej kraju oraz osiągnięcia celów w zakresie dostępu do szerokopasmowego internetu wskazanych w Narodowym Planie Szerokopasmowym. Na podstawie tych analiz będą mogły być podejmowane również interwencje w ramach Funduszu Szerokopasmowego, którego dysponentem jest właśnie minister właściwy do spraw informatyzacji.

Projekt wpisuje się w zakres przedmiotowy ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych w zakresie, o którym mowa w art. 1 ust. 1 pkt 1 tej ustawy.

W ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności¹ (KPO) jako element reformy w Komponentie C1.1. Zapewnienie powszechnego dostępu do szybkiego internetu – rozwój infrastruktury sieciowej wskazano, że będzie ona ukierunkowana m.in.

¹<https://www.gov.pl/attachment/667697b5-ee63-4e01-b87c-799ea0a94794>

na wdrożenie unijnego zestawu narzędzi usprawniających inwestycje szerokopasmowe, zwanego dalej „Connectivity Toolbox”, rozumianego jako działania legislacyjne oraz systemowe. W ramach inwestycji KPO C1.1.1. Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam przewiduje się interwencje, w postaci grantów o wartości 1,2 mld euro, na projekty budowy sieci szerokopasmowych zapewniających dostęp do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam. W ramach Connectivity Toolbox² rekomenduje się powołanie koordynatorów szerokopasmowych, którzy wspieraliby przedsiębiorców telekomunikacyjnych w procesie inwestycyjnym (przyznawanie prawa drogi, pozyskiwanie różnych zgód i zezwoleń). Konieczne są także działania w obszarze zapewnienia lepszego dostępu dla obywateli do informacji o usługach szerokopasmowego dostępu do internetu, dlatego też instytucja koordynatorów szerokopasmowych, w opinii projektodawcy, powinna również stanowić punkt kontaktowy dla obywateli w zakresie dostępu do szerokopasmowego internetu – naturalnym jest, że osoby bez dostępu do internetu z tego powodu nie będą mogły korzystać z funkcjonalności systemu SIDUSIS w swoich domach. Z uwagi na istotne znaczenie systemu SIDUSIS oraz możliwości powołania koordynatorów szerokopasmowych dla realizacji inwestycji z KPO konieczne jest wprowadzenie projektowanych przepisów przed uruchomieniem interwencji publicznej z inwestycji C1.1.1. KPO.

²Zestaw narzędzi w zakresie łączności wynikający z prac podjętych przez Komisję Europejską w związku z zaleceniem Komisji (UE) 2020/1307 z dnia 18 września 2020 r. w sprawie wspólnego unijnego zestawu narzędzi służących zmniejszeniu kosztów wprowadzania sieci o bardzo dużej przepustowości oraz zapewnieniu terminowego i sprzyjającego inwestycjom dostępu do widma radiowego 5G, aby wspierać łączność z myślą o odbudowie gospodarki po kryzysie COVID-19 w Unii (Dz. Urz. UE L 305 z 21.09.2020, str. 33).

Uzasadnienie szczegółowe i różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Art. 1 pkt 1

Projektowana ustawa wprowadza do zestawu określeń używanych w zmienianej ustawie nowe określenie „pustostan” oraz definiuje jego cechy identyfikacyjne. Nowe określenie zostaje wprowadzane w związku z projektowanymi przepisami, umieszczonymi w nowym Rozdziale 2c, zatytułowanym „System Informacyjny o Dostępności Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego”. Dotychczas system aktów prawnych regulujących sferę telekomunikacji nie zawierał definicji pojęcia „pustostan”.

Art. 1 pkt 2

Zmiany te dotyczą:

1) rozszerzenia katalogu przychodów Funduszu Szerokopasmowego – dodatkowym źródłem przychodów będą wpływy z kar pieniężnych, o których mowa w projektowanym art. 29q ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych;

2) rozszerzenia katalogu możliwych wydatków z Funduszu – dodatkowymi przeznaczeniami środków z Funduszu będą koszty uruchomienia i funkcjonowania systemu SIDUSIS, oraz koszty dotacji celowych udzielonych gminom na funkcjonowanie tzw. Koordynatorów Szerokopasmowych;

3) zmiany trybu powierzenia jednostce organizacyjnej podległej lub nadzorowanej ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji zadań przy obsłudze Funduszu (z porozumienia na zarządzenie dysponenta Funduszu) oraz doprecyzowanie zakresu zadań, jakie może wykonywać jednostka podległa lub nadzorowana przez dysponenta Funduszu – aby wyłączyć wątpliwości prawne co do dopuszczalnego zakresu zadań, jakie te jednostki mogą wykonywać, oraz w dalszym stopniu przyspieszyć czynności operacyjne w obszarze udzielania i rozliczania wsparcia ze środków Funduszu.

Art. 1 pkt 3

Projektowana ustawa wprowadza do treści ustawy zmienianej nowy Rozdział 2c, zatytułowany „System Informacyjny o Dostępie do Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego”, zwany dalej „SIDUSIS”. Rozdział ten obejmuje artykuły od 29j do 29q.

Art. 29j oraz dalsze przepisy tworzą podstawę prawną do budowy i prowadzenia przez ministra właściwego do spraw informatyzacji Systemu Informacyjnego o Dostępie do Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego – SIDUSIS.

SIDUSIS będzie bazą danych zawierającą informacje o punktach adresowych, w których usługi transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu (za pomocą stacjonarnych lub ruchomych sieci telekomunikacyjnych):

- 1) są oferowane,
- 2) są planowane do udostępnienia w wyniku realizacji inwestycji finansowanych ze środków publicznych,
- 3) są planowane do udostępnienia w ciągu 3 lat w wyniku realizacji inwestycji ze środków prywatnych,

Art. 29k ust. 1 i 3 wskazują, jaki zakres informacji jest zbierany i w takim terminie (przekazywanie i aktualizacja) od podmiotów obowiązanych do sprawozdawania Prezesowi UKE informacji o posiadanej infrastrukturze telekomunikacyjnej i publicznych sieciach telekomunikacyjnych w ramach corocznej inwentaryzacji. Informacje o możliwości świadczenia usług będą zbierane w każdy piątek, a w przypadku dni ustawowo wolnych od pracy w drugi kolejny dzień roboczy (np. jeśli piątek i poniedziałek są dni wolne od pracy wówczas dane należy przekazać w środę). Podmiot dostarczający usługę może w tym terminie złożyć oświadczenie o aktualności dotychczas przekazanych informacji, jeżeli nie umożliwiono świadczenia usług w nowych lokalizacjach. Natomiast informacje o planowanych inwestycjach zbierane będą według stanu na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego okres sprawozdawczy, i od tej daty liczony jest dla planów inwestycyjnych okres 3 kolejnych lat, o którym mowa w art. 29j pkt 3. Przez medium transmisyjne rozumie się infrastrukturę

(przewodową/bezprzewodową) i technologię, w jakiej mogą być lub będą świadczone usługi. Informacje, o których mowa w art. 29j, oraz oświadczenia, o których mowa w art. 29k ust. 4, będą wprowadzane i aktualizowane za pomocą formularzy elektronicznych przez stronę internetową SIDUSIS.

Art. 29k ust. 2 umożliwi SIDUSIS pobieranie informacji z baz danych o przebiegu realizacji inwestycji szerokopasmowych finansowanych ze środków publicznych. Jest to istotna funkcjonalność dla obywateli i jednostek samorządu terytorialnego pokazująca faktyczne postępy w realizacji inwestycji. Z kolei art. 29k ust. 4 wprowadza dla podmiotów obowiązanych, które nie umożliwiają świadczenia usług transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu lub nie planują realizacji inwestycji finansowanych ze środków prywatnych zapewniających możliwość świadczenia tych usług, obowiązek przekazania do SIDUSIS oświadczenia w tym zakresie. Oświadczenia te przekazuje się w terminie do dnia 31 stycznia, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

Dla ministra właściwego do spraw informatyzacji to narzędzie będzie niezwykle cenne do przeprowadzania analiz przyrostu gospodarstw domowych objętych zasięgiem sieci szerokopasmowych (nawet w ujęciu tygodniowym oraz dla wybranego obszaru administracyjnego), a także w zakresie zgłaszania popytu na tego typu usługi. Jest to kluczowe dla podejmowanych przez ministra działań z zakresu kreowania polityki telekomunikacyjnej kraju oraz osiągnięcia celów w zakresie dostępu do szerokopasmowego internetu wskazanych w Narodowym Planie Szerokopasmowym. Na podstawie tych analiz podejmowane będą mogły być również interwencje w ramach Funduszu Szerokopasmowego, którego dysponentem jest właśnie minister właściwy do spraw informatyzacji.

Dodatkowo należy wskazać, że działanie nie będzie bardzo uciążliwe dla podmiotów zobowiązanych, gdyż aktualizacja polegać będzie, względem raz już przekazanych danych, na „dodawaniu” nowych punktów adresowych, zwanych dalej „PA”, w zasięgu albo na „odejmowaniu” takich PA w przypadku likwidacji sieci (takie przy-

padki mogą i będą się zdarzać w związku z likwidacją sieci miedzianych) albo na złożeniu oświadczenia, że nie podłączono nowych PA do sieci operatora.

Art. 29l określa sposób prowadzenia i podstawowe funkcjonalności SIDUSIS. W ust. 2 gwarantuje się publiczny i nieodpłatny dostęp do usługi przeglądania informacji zbieranych i utrzymywanych w systemie, co ma istotne znaczenie dla powszechności jego wykorzystania. Przepisy ust. 3 wskazują precyzyjnie: drogę zasilania systemu danymi, cel uwierzytelniania osób i podmiotów wprowadzających dane oraz podstawowe funkcje realizowane przez system. Ust. 4 wprowadza w SIDUSIS możliwość dokonywania określonych czynności przez użytkowników systemu za pomocą formularzy elektronicznych, w tym:

1) możliwość oznaczenia punktu adresowego reprezentującego budynek jako pustostanu. Ta funkcjonalność będzie istotna dla podmiotów realizujących inwestycje w sieci szerokopasmowe;

2) możliwość zgłaszania w danym punkcie adresowym zapotrzebowania na usługę stacjonarnego szerokopasmowego dostępu do internetu. SIDUSIS będzie umożliwiał wysyłanie automatycznych powiadomień o takim zapotrzebowaniu do wybranego podmiotu, który w tym punkcie adresowym może świadczyć usługi (ust. 5) – co, w opinii projektodawcy, powinno się przełożyć na zwiększenie wysycenia wybudowanych sieci abonentami. Funkcjonalność będzie istotna dla podmiotów realizujących inwestycje w sieci szerokopasmowe. Powiadomienie będzie zawierało dane kontaktowe zgłaszającego;

3) możliwość weryfikacji i potwierdzenia zgodności informacji w systemie ze stanem faktycznym. W ust. 6 nałożono na podmioty przekazujące informacje, o których mowa w art. 29l ust. 4 oraz w art. 29k ust. 1, 3 i 4, do SIDUSIS obowiązek złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia przy czym klauzula ta zastępuje pouczenie organu.

W ust. 7 wskazano na jednolite źródło referencyjnych danych przestrzennych, jakimi są bazy danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 4 i 6 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Główny Geodeta Kraju, na wniosek ministra wła-

ściwego do spraw informatyzacji lub jednostki, o której mowa w art. 29n, udostępnia informacje ze swoich baz danych w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku. Wykorzystanie tych danych przy lokalizowaniu informacji wprowadzanych do systemu zapewni możliwość ich wykorzystania przez inne systemy teleinformatyczne wymagające jednoznacznego i precyzyjnego określenia lokalizacji opisywanych przez nie obiektów.

Art. 29m określa obowiązki ministra właściwego do spraw informatyzacji jako administratora danych zawartych w SISUSIS związane z prowadzeniem systemu SIDUSIS. Dodatkowo przepis ten wskazuje jakie dane będą wymagane (przetwarzane) do założenia konta w SIDUSIS oraz przewiduje, że uwierzytelnienie osoby występującej w imieniu własnym lub w imieniu podmiotu dokonującego czynności, o których mowa w art. 29l ust. 4, oraz podmiotu przekazującego informacje, o których mowa w art. 29k ust. 1, 3 i 4, następuje w sposób, o którym mowa w art. 20a ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Art. 29n umożliwi ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji całkowite lub częściowe powierzenie prowadzenia SIDUSIS podległej lub nadzorowanej jednostce organizacyjnej, o której mowa w obwieszczeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie wykazu jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Cyfryzacji lub przez niego nadzorowanych (M.P. poz. 462).

Z kolei w art. 29o wskazany został obowiązek dla ministra właściwego do spraw informatyzacji określenia i udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej standardów technologicznych funkcjonowania systemu oraz wprowadzania i przetwarzania w nim informacji. Ma to na celu zapoznanie z SIDUSIS, z odpowiednim wyprzedzeniem (art. 3 projektowanej ustawy), podmiotów obowiązanych do przekazywania informacji do tego systemu.

Art. 29p wprowadza możliwość wyznaczenia w urzędach gmin tzw. „Koordynatorów Szerokopasmowych”. Instytucja Koordynatora Szerokopasmowego polegałaby na reprezentowaniu gminy w kwestiach związanych z rozwojem i utrzymaniem sieci szerokopa-

smowych na terenie gminy. W szczególności taki Koordynator zapewniłby mieszkańcom gminy możliwość weryfikacji i potwierdzenia zgodności informacji w systemie SIDUSIS ze stanem faktycznym oraz zgłaszania pustostanów lub zapotrzebowania na szerokopasmowy dostęp do internetu, stanowiłby punkt kontaktowy dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych posiadających na terenie gminy sieci szerokopasmowe lub planujących budowę takich sieci, oraz podejmowałby działania wspierające, informacyjne oraz promocyjne na rzecz prowadzonych lub planowanych inwestycji szerokopasmowych na terenie gminy. Wszystkie te działania są zgodne z Connectivity Toolbox. Minister właściwy do spraw informatyzacji będzie mógł udzielić gminom, na ich wniosek, dotacji z Funduszu Szerokopasmowego na finansowanie wyznaczenia i funkcjonowania Koordynatora Szerokopasmowego w urzędzie gminy, w tym w celu realizacji przez niego zadań określonych w ustawie.

Art. 29q wprowadza przepisy sankcyjne. Podmioty, które nie będą wypełniały obowiązku przekazania oraz aktualizacji informacji lub, gdy będą przekazywać te informacje w sposób niezgodny z prawdą, podlegać będą karom pieniężnym. Kary te będą nakładane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, w drodze decyzji, biorąc pod uwagę ilość i wagę stwierdzonych uchybień oraz naruszonych przez podmiot obowiązków.

Zmiana z pkt 4 w art. 1 jest zmianą porządkującą kolejne przepisy ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (w art. 30 ust. 6) polegającą na usunięciu zbędnej metryki aktu prawnego przywołanego w projektowanych przepisach.

Art. 2

W związku z trudnym do określenia terminem wdrożenia systemu SIDUSIS proponowany przepis zobowiązuje ministra właściwego do spraw informatyzacji do ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej komunikatu określającego termin wdrożenia systemu.

Zgodnie z projektem ustawy wdrożenie systemu podzielone zo-

stało na dwa etapy. Pierwszy etap jest uzależniony od postępu budowy systemu – stąd nie można w ustawie wprost na sztywno wskazać terminu jego wdrożenia. Komunikat ministra właściwego do spraw informatyzacji o terminie wdrożenia SIDUSIS jest według projektodawcy najlepszym rozwiązaniem, które sprawdziło się już w przeszłości m.in. przy Systemie Informacyjnym o Instalacjach Wytwarzających Promieniowanie Elektromagnetyczne (SI2PEM) czy przy uruchamianiu kolejnych funkcjonalności Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców. Drugi etap, dotyczący planów inwestycyjnych, jest przewidziany do wdrożenia z dniem 1 czerwca 2023 r. – jest to termin optymalny w kontekście wypracowania z rynkiem telekomunikacyjnym odpowiednich reguł praktycznych przekazywania do SIDUSIS informacji o planowanych inwestycjach szerokopasmowych.

Art. 3

Przepis określa termin udostępnienia standardów technologicznych, o których mowa w art. 29o ustawy zmienianej w art. 1, przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Zgodnie z nim zostaną one udostępnione na 30 dni przed dniem wdrożenia systemu, o którym mowa w komunikacie wydanym na podstawie art. 2.

Art. 4

Przepis określa termin pierwszego zasilenia SIDUSIS przez Prezesa UKE informacjami pochodzącymi z inwentaryzacji, o której mowa w art. 29 ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

Art. 5

Przepis określa termin pierwszego zasilenia SIDUSIS informacjami, o których mowa w art. 29k ust. 1 ustawy zmienianej, przez podmioty obowiązane.

Art. 6

Przepis utrzymuje w mocy rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 13 kwietnia 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków funduszu szerokopasmowego (Dz. U. z 2021 r. poz. 837), wydane na podstawie art. 16a ust. 9 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 16a ust. 9 ustawy zmienianej w art. 1, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy oraz mogą być zmieniane na podstawie tych przepisów.

Art. 7

Przepis określa termin wejścia w życie przepisów niniejszej ustawy dzień następujący po dniu jej ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 2 w zakresie art. 29j pkt 2 i 3 oraz art. 29k ust. 2 i 3, które wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2023 r.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Cyfryzacji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie e Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym insty-

tucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Ocena skutków regulacji: od następnej strony

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Cieszyński, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Czwordon – Departament Telekomunikacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów; Sekretariat.DT@mc.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 11.07.2022r.</p> <p>Źródło:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. zalecenie Komisji (UE) 2022/1307 z 18 września 2020 r. w sprawie wspólnego unijnego zestawu narzędzi służących zmniejszeniu kosztów wprowadzania sieci o bardzo dużej przepustowości oraz zapewnianiu terminowego i sprzyjającego inwestycjom dostępu do widma radiowego 5G, aby wspierać rozwój łączności z myślą o odbudowie gospodarki po kryzysie COVID-19 w Unii (Dz. Urz. UE L 305 z 21.09.2020, str. 33) 2. Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności. <p>Nr w wykazie prac UD407</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>W chwili obecnej brak jest publicznego systemu, który jako baza danych, prezentowałby (aktualizowane w sposób ciągły) informacje o punktach adresowych, które są w zasięgu sieci szerokopasmowych. W związku z tym obywatele nie mają odpowiedniego dostępu do informacji o tym, czy mogą skorzystać z wybudowanych sieci szerokopasmowych lub nie (w przypadku ich braku), jakiego rodzaju są świadczone usługi, jaka jest oferta dostępu do internetu szerokopasmowego (w tym cennik), oraz z kim należy się skontaktować w celu zawarcia umowy. Dodatkowo obywatele mają prawo wiedzieć, kto realizuje inwestycję w ich okolicy i kiedy będą dostępne usługi. Z drugiej strony – przedsiębiorcom telekomunikacyjnym, brakuje wiedzy o pustostanach, a więc punktach adresowych, gdzie na pewno nie znajdują klienta na swoje usługi. Na szczeblu lokalnym brak jest instytucji, która wprost wspierałaby inwestycje szerokopasmowe oraz zapewniała obywatelom dostęp do informacji w tym zakresie.</p> <p><u>Projekt ustawy jest elementem reformy w Kompenencji C1.1. Zapewnienie powszechnego dostępu do szybkiego internetu – rozwój infrastruktury sieciowej Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).</u></p>	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Projektowana ustawa przewiduje środki, które mają na celu m.in.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w zakresie informacji o dostępności i parametrach usług bezprzewodowej i przewodowej transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do Internetu zbieranej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji i propagowania tych informacji: <ol style="list-style-type: none"> a) wdrożenie Systemu Informacyjnego o Dostępie do Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego (SIDUSIS) oferującego publiczny i nieodpłatny dostęp do usługi przeglądania zawartych w nim informacji, b) zbieranie i utrzymywanie przy pomocy systemu SIDUSIS informacji o punktach adresowych budynków, w których: <ul style="list-style-type: none"> • jest możliwe świadczenie, • jest planowane zapewnienie możliwości świadczenia w wyniku realizacji inwestycji finansowanych ze środków publicznych, • w ciągu 3 lat jest planowane zapewnienie możliwości świadczenia w wyniku realizacji inwestycji ze środków prywatnych, • zgłoszono zapotrzebowanie na świadczenie – za pomocą stacjonarnych lub ruchomych sieci telekomunikacyjnych usługi transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do Internetu, c) przekazywanie przez wskazane ustawą podmioty informacji wymaganych w systemie SIDUSIS, określenie terminów i sposobu ich przekazywania; 2) w zakresie zbierania zapotrzebowania na usługi transmisji danych zapewniające stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu oraz ułatwienia kontaktów w relacji użytkownik końcowy – przedsiębiorca telekomunikacyjny: <ol style="list-style-type: none"> a) uruchomienie, obsługa i utrzymanie w systemie SIDUSIS funkcjonalności zgłaszania zapotrzebowania na usługi bezprzewodowej i przewodowej transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu, b) uruchomienie, obsługa i utrzymanie w systemie SIDUSIS funkcjonalności wyszukiwania dla dokonanego 	

<p>zgłoszenia dostawcy usług mogącego je zrealizować i wysłanie dostawcy automatycznego powiadomienia o takim zapotrzebowaniu,</p> <p>3) w zakresie urealnienia istniejących danych o budynkach związanych z potrzebami interwencji wspierających dostarczanie w nich usług transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu – uruchomienie, obsługa i utrzymanie w systemie SIDUSIS funkcjonalności oznaczania lub odznaczania danego punktu adresowego jako pustostanu</p> <p>4) w zakresie wdrożenia Connectivity Toolbox – możliwość wyznaczenia w urzędach gmin tzw. Koordynatorów Szerokopasmowych.</p>

Szczegółowe wyjaśnienie istoty rozwiązań jest zawarte w uzasadnieniu projektu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W styczniu 2016 r. Parlament Europejski podkreślił rolę, jaką w postępie cyfrowym odgrywają prywatne inwestycje w sieci dostępu do internetu, oraz znaczenie stabilnych ram prawnych w umożliwianiu wszystkim podmiotom inwestowania na wszystkich obszarach, w tym na obszarach wiejskich i oddalonych. Podobnie Rada Europejska wezwała w czerwcu 2016 r. do zapewnienia w całej Europie stałych i bezprzewodowych łączy szerokopasmowych o bardzo dużej przepustowości, co stanowi warunek przyszłej konkurencyjności, a także do przeprowadzenia reformy regulacyjnej w dziedzinie telekomunikacji w celu stworzenia zachęt do dużych inwestycji sieciowych, a jednocześnie wspierania efektywnej konkurencji i praw konsumentów. 14 września 2016 r. Komisja Europejska przedstawiła długą zapowiadaną kompleksową reformę regulacji telekomunikacyjnych. Jest to jeden z najambitniejszych projektów w ramach strategii Jednolitego Rynku Cyfrowego. Nowe przepisy zostały przedstawione w formie jednej dyrektywy – Europejskiego Kodeksu Łączności Elektronicznej. Towarzyszy im również pakiet dodatkowych dokumentów, w tym między innymi Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Łączność dla konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego”. W niniejszym komunikacie potwierdzono znaczenie dostępu do internetu dla jednolitego rynku cyfrowego i podkreślono, że Europie już teraz potrzebne jest rozszerzenie sieci służących jej cyfrowej przyszłości. W tym celu w komunikacie przedstawiono wizję europejskiego „społeczeństwa gigabitowego”, w którym dostępność i wykorzystanie sieci o bardzo dużej przepustowości umożliwia powszechne korzystanie z produktów, usług i aplikacji w ramach jednolitego rynku cyfrowego.

W zakresie wdrożenia Connectivity Toolbox – Komisja Europejska nie opublikowała jeszcze raportu z wdrożenia zestawu narzędzi w poszczególnych państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	1	-	- zasilanie systemu SIDUSIS danymi określonymi w ustawie;
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	4017	Rejestr Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych prowadzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej;	- pozyskiwanie informacji o potencjalnych nowych klientach - zmiana obciążeń w zakresie obowiązków związanych z inwentaryzacją infrastruktury
Organy wykonawcze władz samorządowych szczebla gminnego (wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast)	2477	Krajowy Rejestr Urzędowy Podziału Terytorialnego Kraju	- możliwość zaznaczania, odznaczania budynków jako pustostany, do których zbędne jest doprowadzanie sieci telekomunikacyjnych, - możliwość wyznaczenia „Koordynatorów Szerokopasmowych”
Właściciele, zarządcy lub użytkownicy wieczysti nieruchomości	-	Brak możliwości oszacowania	- możliwość zaznaczania, odznaczania budynków jako pustostany, do których zbędne jest doprowadzanie sieci telekomunikacyjnych
Obywatele	Ok. 38.5 mln	GUS	- możliwość weryfikacji dostępności usług szerokopasmowych w danym punkcie adresowym - możliwość zgłoszenia zapotrzebowania na dostępne usługi szerokopasmowe - możliwość zapoznania się z ofertą

											dostawcy usług.	
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
<p>Z uwagi na konieczność pilnego wdrożenia rozwiązań legislacyjnych zaproponowanych w projekcie ustawy w związku realizacją reformy legislacyjnej przewidzianej KPO projekt skierowano do rozpatrzenia przez SKRM na podstawie § 61 ust. 5 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), polegającym na rozpatrzeniu projektu dokumentu rządowego niespełniającego wymagań określonych w § 58 regulaminu, w zakresie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.</p> <p>Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Cyfryzacji. Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.</p>												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	2	15,77	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	156,1
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	2	15,77	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	15,37	156,1
Saldo ogółem	-2	-15,77	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-156,1
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-2	-15,77	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-15,37	-156,1
Fundusz Szerokopasmowy												
Źródła finansowania	Projektowane rozwiązania nie będą miały wpływu na budżet państwa. Fundusz Szerokopasmowy – fundusz celowy, o którym mowa w art. 16a ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Koszty budowy i utrzymania systemu SIDUSIS oszacowano łącznie na 6,1 mln zł na podstawie zapytania skierowanego do Instytutu Łączności – Państwowego Instytutu Badawczego (jednostki podległej ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji, która zgodnie z projektowanymi przepisami będzie potencjalnym prowadzącym system z ramienia ministra właściwego do spraw informatyzacji).</p> <p>Potencjalne koszty wyznaczenia i funkcjonowania koordynatorów szerokopasmowych w gminach. W przypadku zidentyfikowania takiej potrzeby, w szczególności wynikającej ze zgłoszeń pochodzących od samorządów (gmin), w których będą funkcjonować koordynatorzy szerokopasmowi, minister właściwy do spraw informatyzacji, który jest dysponentem Funduszu Szerokopasmowego, będzie mógł ogłosić nabór wniosków na dofinansowanie zadań w tym zakresie. W celu określenia kosztów z tym związanych można potencjalnie można przyjąć, że w każdej gminie jedno z istniejących stanowisk pracy otrzyma dodatek zadaniowy wynikający z powierzenia mu zadań koordynatora szerokopasmowego. Przyjmując średnio 500,00 zł brutto miesięcznie takiego dodatku dla jednego pracownika w gminie, to sumarycznie roczne koszty z tego tytułu dla całego kraju mogą wynieść poniżej 15 mln złotych.</p>											
	Planowane dodatkowe przeznaczenia środków Funduszu Szerokopasmowego i wydatki											

		z Funduszu ponoszone w związku z tym przeznaczeniami będą mieć neutralny skutek dla możliwości realizacji innych zadań zaplanowanych do dofinansowania lub finansowania środkami Funduszu Szerokopasmowego w roku 2022 i latach kolejnych.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zwiększenie obowiązków sprawozdawczych. W opinii projektodawcy nie powinno to mieć znacząco negatywnego skutku dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Punkty adresowe w zasięgu ich sieci to potencjalni klienci, tym samym ich identyfikacja jest podstawowym działaniem biznesowym każdego przedsiębiorcy. Dodatkowo przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą mogli skorzystać ze wsparcia Koordynatorów Szerokopasmowych w gminach, w których tacy koordynatorzy zostaną wyznaczeni. Proponowane zmiany będą miały sumarycznie pozytywny skutek dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych, wprowadzając ułatwienia związane z pozyskiwaniem nowych klientów ich usług.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ostatecznymi beneficjentami korzyści z projektowanej ustawy będą gospodarstwa domowe i przedsiębiorstwa – szczególnie te nieposiadające obecnie dostępu do nowoczesnych usług telekomunikacyjnych. Oczywiście korzyściami będzie uzyskanie dostępu do tych usług oraz możliwość wyboru usługodawcy oferującego najlepsze parametry transmisji danych przy określonym poziomie kosztów.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne:				

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Przepisy projektowanej ustawy nakładają na: <ol style="list-style-type: none"> 1) jednostki samorządu terytorialnego, 2) podmioty wykonujące zadania z zakresu użyteczności publicznej, 3) przedsiębiorców telekomunikacyjnych – nowy obowiązek przekazywania i aktualizowania w systemie SIDUSIS informacji o punktach adresowych budynków, w których: <ol style="list-style-type: none"> 1) możliwe jest świadczenie usług transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu, 2) planowane jest zapewnienie możliwości świadczenia usług wymienionych w pkt 1 w wyniku realizacji inwestycji finansowanych ze środków publicznych, 3) planowane jest zapewnienie możliwości świadczenia usług wymienionych w pkt 1 w ciągu 3 lat w wyniku realizacji inwestycji ze środków prywatnych. Wsparcie w procesie inwestycyjnym przedsiębiorców poprzez Koordynatorów Szerokopasmowych		
9. Wpływ na rynek pracy		
Neutralny.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: edukacja	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zwiększenie zasobów danych publicznych i ich udostępnienie obywatelom. Poprawa otoczenia inwestycyjnego dla sieci szerokopasmowych – możliwość wyznaczenia w urzędach gmin Koordynatorów Szerokopasmowych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowana ustawa wejdzie w życie w dniu następującym po dniu jej ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 2 w zakresie art. 29j pkt 2 i 3 oraz art. 29k ust. 2 i 3, które wejdą w życie z dniem 1 czerwca 2023 r. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 16a ust. 9 nowelizowanej ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 16a ust. 9 ustawy zmienianej w art. 1, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy oraz mogą być zmieniane na podstawie tych przepisów. Minister właściwy do spraw informatyzacji ogłosi w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej komunikat określający termin wdrożenia Systemu Informacyjnego o Dostępie do Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego. Komunikat zostanie ogłoszony w terminie nie krótszym niż 30 dni przed dniem wdrożenia systemu określonym w tym komunikacie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projekt zostanie poddany ewaluacji i monitorowaniu skuteczności projektowanych rozwiązań. Odbywać się to będzie poprzez analizy korzystania z systemu przez obywateli w ujęciu cyklicznym – po pierwszym i po drugim roku od momentu wdrożenia systemu. Jednocześnie minister właściwy do spraw informatyzacji w ramach swoich kompetencji i prowadzonych działań w zakresie zapewnienia obywatelom szerokopasmowego dostępu do internetu będzie ocenił efektywność systemu w ramach przeprowadzanych analiza danych w tym systemie. Analogicznie w przypadku wyznaczania i funkcjonowania w gminach koordynatorów szerokopasmowych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		