

## 1.

### **Projekt ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych**

#### **Podstawowe informacje:**

Numer druku sejmowego: **2044**

Data wniesienia projektu: **1 lutego 2022 r.**

Etap: **skierowano do I czytania w Komisjach**

Przydzielona komisja: **Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka**

Wnoszący: **Komisja do Spraw Petycji**

**Opis projektu (Kancelaria Sejmu):** projekt dotyczy zwolnienia spółdzielni socjalnych ze wszystkich opłat w postępowaniu o wpis lub zmianę wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym - petycja nr BKSP-145-169/20

#### **Zmieniane ustawy:**

1. ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych

#### **Opis proponowanych rozwiązań prawnych (redakcja):**

Projekt ustawy składa się zasadniczo z jednego artykułu, bowiem pozostałe zawierają jedynie przepisy przejściowe oraz wprowadzające.

We wspomnianym jedynym artykule projekt przewiduje zmianę art. 6 ust. 3 ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz zwolnienie tychże spółdzielni z opłat sądowych w postępowaniu o wpis do Krajowego Rejestru Sądowego lub zmianę wpisu w tym rejestrze oraz opłat za ogłoszenie wpisu w Monitorze Sądowym i Gospodarczym

Proponowana zmiana rozszerza zakres obowiązującego już zwolnienia spółdzielni socjalnych, które obecnie dotyczy wyłącznie opłaty od wniosku o wpis lub zmianę wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym oraz opłaty za ogłoszenie wpisu w Monitorze Sądowym i Gospodarczym. Po zmianach spółdzielnie socjalne będą zwolnione ze wszystkich opłat sądowych w takich postępowaniach, przykładowo również z opłaty od skargi na orzeczenie referendarza sądowego, ape-

lacji czy zażalenia. W odniesieniu do spółdzielni socjalnych będzie więc obowiązywać podobna regulacja do tej, która dotyczy stowarzyszeń lub jeszcze kilkanaście lat temu dotyczyła fundacji.

Proponowany termin wejścia w życie ustawy to 30 dni po dniu jej ogłoszenia. Nowe przepisy miałyby obowiązywać również w sprawach wszczętych i niezakończonych po dniu wejścia w życie ustawy, ale tylko w zakresie pism i wniosków podlegających opłacie wnoszonych po dniu wejścia w życie ustawy.

### **Uzasadnienie projektu:**

#### **1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy**

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP Nr BKSP-145-169/20 przez p. Franciszka Skawińskiego – którą Komisja uznała za zasadną.

Celem ustawy jest zwolnienie spółdzielni socjalnych ze wszystkich opłat w postępowaniu o wpis lub zmianę wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym, podobnie jak to ma miejsce w przypadku stowarzyszeń (art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 17 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach).

#### **2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych „Spółdzielnia socjalna nie uiszcza opłaty sądowej od wniosku o wpis tej spółdzielni do Krajowego Rejestru Sądowego, a także od wniosków o zmiany wpisu oraz nie uiszcza opłaty za ogłoszenie tych wpisów w Monitorze Sądowym i Gospodarczym”. Zwolnienie to zostało wprowadzone ze względu na specjalny charakter spółdzielni socjalnej i wskazaną przez ustawodawcę potrzebę zapewnienia dodatkowego wsparcia spółdzielniom tego rodzaju. Spółdzielnie socjalne mogą być bowiem zakładane jedynie przez określone kategorie osób zagrożone wykluczeniem

i mogące mieć znaczne trudności z odnalezieniem się na rynku pracy, w tym osoby niepełnosprawne, usamodzielniane czy długotrwale bezrobotne.

Opisane zwolnienie obejmuje jednak wyłącznie opłatę od wniosku o wpis lub zmianę wpisu oraz ogłoszenia wpisu w Monitorze Sądowym i Gospodarczym. W postępowaniu o wpis lub zmianę wpisu może jednak powstać konieczność uiszczenia innych opłat, przykładowo od skargi na orzeczenie referendarza sądowego, zażalenia, apelacji czy skargi kasacyjnej. Projektowana ustawa zawiera więc rozszerzenie obecnego przepisu, co będzie zbieżne z rozwiązaniem zastosowanym wobec stowarzyszeń. W przypadku stowarzyszeń zwolnienie (art. 17 ust. 3 ustawy Prawo o stowarzyszeniach) dotyczy bowiem wszystkich opłat sądowych, do których uiszczenia stowarzyszenie może być zobowiązane w toku omawianego postępowania.

Zaproponowane w projektowanej ustawie zwolnienie spółdzielni socjalnych ze wszystkich opłat sądowych wydaje się być również zgodne z intencją samego ustawodawcy. W uzasadnieniu projektu ustawy, stanowiącym druk nr 49 Sejmu V kadencji, nie odniesiono się wprost do powodów wprowadzenia zwolnienia, ale wskazano, iż „zwolnienie z opłat sądowych postępowania o wpis spółdzielni do Krajowego Rejestru Sądowego (...) [jest] pomocą publiczną udzielaną w ramach zasady de minimis”. Użyte w tym zdaniu sformułowanie wskazuje na fakt, że intencją ustawodawcy było zwolnienie spółdzielni socjalnych ze wszystkich opłat w postępowaniu o wpis, a nie jedynie z opłaty od wniosku o wpis. W dalszej części uzasadnienia znajduje się również fragment o treści „Rzeczywista liczba rejestrowanych spółdzielni socjalnych będzie wynosić ok. 20 w skali roku. A zatem, z tytułu zwolnienia z obowiązku uiszczania opłat sądowych w postępowaniu o wpis do Krajowego Rejestru Sądowego nie wpłynie do budżetu kwota ok. 20 000 zł.” Fragment ten dodatkowo wskazuje na fakt, że ustawodawcy nie zależało na opłatach od wniosków o wpis i stwierdził, że zasadne jest zwolnienie spółdzielni socjalnych z tychże opłat.

### **3. Skutki projektowanej ustawy**

Skutkiem projektowanej ustawy będzie poprawa warunków funkcjonowania spółdzielni socjalnych i zapewnienie, że konkretna regulacja prawna będzie zbieżna z wieloma innymi przepisami, mającymi na celu wspieranie tych podmiotów przez Państwo ze względu na duże społeczne znaczenie ich działalności. Ustawa nie wywoła istotnych skutków gospodarczych. Projektowana ustawa wywołuje znikome skutki finansowe (zmniejszenie wydatków spółdzielni, a tym samym wpływów budżetu Państwa maksymalnie o kilkanaście tysięcy złotych rocznie), nie obciąża także budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o ile nie są oni spółdzielniami socjalnym. Jeśli są – wpływ ten jest bardzo mały, nieznaczący dla efektów prowadzonej działalności gospodarczej.

### **4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.